



UNIwersYTET JAGIELLOŃSKI
COLLEGIUM MEDICUM
W KRAKOWIE

Prorektor UJ ds. Collegium Medicum

Kraków, dnia 10 października 2023 roku

126.226.1.2023

Szanowny Pan
Mariusz Haładaj
Prezes Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej

ul. Hoża 76/78
00-682 Warszawa

Wnioskodawca: Uniwersytet Jagielloński – Collegium Medicum w Krakowie,
ul. św. Anny 12, 31-008 Kraków.

Wniosek

o wyrażenie zgody na dokonanie czynności prawnej w zakresie rozporządzenia przez uczelnię publiczną składnikami aktywów trwałych o wartości rynkowej przekraczającej 2 000 000 złotych

Działając w imieniu Uniwersytetu Jagiellońskiego – Collegium Medicum w Krakowie, na podstawie art. 423 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 742), w związku z art. 38 – 41 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 973), **wnoszę o wyrażenie zgody na dokonanie czynności prawnej w zakresie rozporządzania składnikami aktywów trwałych o wartości rynkowej przekraczającej kwotę 2.000.000 zł, poprzez ustanowienie ograniczonego prawa rzeczowego - nieodpłatnego użytkowania na okres 20 lat na rzecz Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Szpitala Uniwersyteckiego w Krakowie, przy ul. Mikołaja Kopernika 36, 31-501 Kraków (wpisanego do KRS nr 0000024155), na nieruchomości gruntowej, stanowiącej własność Uniwersytetu Jagiellońskiego - Collegium Medicum, położonej w Krakowie przy ulicach Mikołaja Kopernika, Botanicznej i Lubicz, obejmującej zabudowane działki ewidencyjne nr 124/1 o powierzchni 0,3979 ha oraz nr 124/2 o powierzchni 1,4614 ha, obie jednostka ewidencyjna Śródmieście, obręb 50, objęte księgą wieczystą numer KR1P/00164405/1.**

Uzasadnienie

1. Uwagi ogólne

- 1.1 Uniwersytet Jagielloński w Krakowie, państwowa osoba prawna jest podmiotem tworzącym SPZOZ Szpital Uniwersytecki w Krakowie w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej.
- 1.2 Czynność prawna – ustanowienie ograniczonego prawa rzeczowego – użytkowania dotyczy nieruchomości gruntowej wyszczególnionej w *petitum* wniosku, będącej własnością wyodrębnionej statutowo części Uniwersytetu Jagiellońskiego – Collegium Medicum (dalej „UJ CM”), położonej w Krakowie, jednostka ewidencyjna Śródmieście, obręb 50, objętej księgą wieczystą prowadzoną przez Sąd Rejonowy dla Krakowa-Podgórze w Krakowie, IV Wydział Ksiąg Wieczystych o numerze KR1P/00164505/1.
- 1.3 Szpital Uniwersytecki w Krakowie korzysta z nieruchomości UJ CM w celu prowadzenia działalności leczniczej od wielu lat, w tym m.in. w oparciu o umowę o zarząd z dnia 30 września 2000 roku.
- 1.4 Szpital wystąpił z wnioskiem o ustanowienie użytkowania na okres 20 lat w zakresie nieruchomości obejmujących działkę nr 124/1 oraz 124/2, objętych księgą wieczystą o numerze KR1P/00164505/1.
- 1.5 Prawo własności nieruchomości obejmującej działkę ewidencyjną nr 124/1 oraz 124/2 zostało nabyte z mocy prawa przez Uniwersytet Jagielloński – Collegium Medicum w Krakowie na podstawie art. 256 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 lipca 2005 roku Prawo o szkolnictwie wyższym. Nabycie stwierdził Wojewoda Małopolski decyzją RR.VI.AJ.7720-22-06 z dnia 22 lutego 2006 roku.
- 1.6 Przed 2006 rokiem nieruchomość była własnością Skarbu Państwa. Na nieruchomości posadowione są: Zespół Budynków Kliniki Neurologicznej oraz tzw. Dom Piltza (wybudowane w 1914 r.), budynek dawnej drukarni, Pawilon Diagnostyki Obrazowej (1997r.), Budynek Centrum Urazowego Medycyny Ratunkowej i Katastrof CUMRIK (2013r.).
- 1.7 Wartość rynkowa nieruchomości przekracza 2 mln zł, co potwierdza załączony do wniosku operat szacunkowy sporządzony przez rzeczoznawcę majątkowego.

2. Uzasadnienie gospodarcze czynności prawnej

- 2.1 Uczelnia konsekwentnie od roku 2018 wyposaża uniwersyteckie podmioty lecznicze w majątek, ustanawiając na nieruchomościach będących własnością Uniwersytetu a zajmowanych dotychczas przez szpitale, ograniczone prawo rzeczowe – nieodpłatne użytkowanie. Stanowi to między innymi realizację wyników kontroli P/14/064 z 2015

roku p.n. „Funkcjonowanie szpitali klinicznych”, przeprowadzoną przez Najwyższą Izbę Kontroli, która wskazała tę formę prawną, jako prawidłowy sposób wyposażania przez uczelnie medyczne szpitali klinicznych w grunty i budynki, stosownie do postanowień art. 54 ust. 1 i art. 56 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej, co pozwala szpitalom klinicznym ujmować w księgach rachunkowych środki trwałe i naliczać amortyzację. Skutkuje to zwiększeniem wartości aktywów trwałych wykazanych w bilansie i zwiększeniem równocześnie funduszu założycielskiego oraz kosztów o kwotę amortyzacji tych aktywów.

- 2.2 Po raz pierwszy użytkowanie zostało ustanowione na rzecz Szpitala Uniwersyteckiego w Krakowie w zakresie nieruchomości obejmujących tzw. Nową Siedzibę Szpitala Uniwersyteckiego w Krakowie-Prokocimiu (zgoda Prezesa Prokuratury Generalnej RP nr KR-72-73/18 SKA w/28479/18). W roku 2022 ustanowiono użytkowanie na rzecz Uniwersyteckiego Szpitala Dziecięcego w Krakowie (zgoda Prezesa Prokuratury Generalnej RP nr 87/2022 z dnia 28 października 2022 r. znak. KR-72-143/22/JPP W/27619/22).
- 2.3 Zgodnie z ustawą z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 991), zwaną dalej u.d.l. oraz statutem UJ, to Uniwersytet jest podmiotem tworzącym SPZOZ Szpital Uniwersytecki w Krakowie. **Na podmiocie tworzącym ciąży obowiązek wyposażenia SP ZOZ w mienie adekwatne do prowadzonej działalności.** Ustawa o działalności leczniczej wprost wskazuje, że mienie przekazane w nieodpłatne użytkowanie przez uczelnię stanowi fundusz założycielski SPZOZ (art. 56 ust. 2 u.d.l.). Zatem sama ustawa przewiduje możliwość ustanowienia nieodpłatnego tytułu prawnego dla podmiotu leczniczego.
- 2.4 Dotychczasowy tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, wynikający z zawartej w 2000 roku umowy o zarząd nie pozwala na ujęcie składników aktywów trwałych (budynki i budowle) w księgach rachunkowych Szpitala. Sytuacja ekonomiczna podmiotu leczniczego nie jest dobra, Szpital w roku 2021 oraz 2022 wygenerował znaczne straty. W aktualnej sytuacji finansowej ustanowienie odpłatnego tytułu prawnego pogorszyłoby wynik finansowy Szpitala, który mając problemy z regulowaniem zobowiązań bieżących, nie byłby w stanie regulować płatności na rzecz podmiotu tworzącego. Ustanowienie **nieodpłatnego prawa użytkowania poprawi kondycję finansową Szpitala Uniwersyteckiego w Krakowie** i wiarygodność finansową jako partnera gospodarczego.
- 2.5 Przy analizie możliwych form prawnych ustanowienia tytułu prawnego do nieruchomości, brane były pod uwagę:
- ograniczone prawo rzeczowe – użytkowanie,
 - prawo obligacyjne – użyczenie.

Obie formy cechuje możliwość nieodpłatnego ustanowienia oraz oddanie rzeczy do używania, przy czym użytkowanie ma szerszy zakres. Przed wystąpieniem o wyrażenie

zgody dokonano porównania obu form. Zasadnicze różnice zachodzą w kwestiach księgowo-rachunkowych. Rzeczy przekazane w użyczenie stanowią środki trwałe w księgach rachunkowych użyczającego (UJ CM) i dokonuje on odpisów amortyzacyjnych. Dla celów bilansowych w księgach biorącego w użyczenie (SU) rzeczy te ujęte są w ewidencji pozabilansowej. Nie wpływa to na wynik finansowy SU.

- 2.6 Nie bez znaczenia było również stanowisko organu nadzorującego Ministra Zdrowia, wyrażone pismem z dnia 14.07.2015 znak DNP.012.45.2015.1.JI., w którym wskazywano nieodpłatne użytkowanie jako formę przekazania mienia szpitalowi klinicznemu (w załączeniu).
- 2.7 Ustanowienie użytkowania ma wpływ na poprawę sytuacji ekonomicznej uniwersyteckiego podmiotu leczniczego i pozwala na ujęcie wykorzystywanego obecnie majątku w księgach rachunkowych Szpitala w grupie środków trwałych. Polepsza to ocenę zdolności kredytowej jednostki, która planuje zaciągnięcie kredytu do realizacji dalszych zamierzeń inwestycyjnych.
- 2.8 Nieodpłatne przekazanie w użytkowanie nieruchomości, na podstawie aktu notarialnego, zgodnie z art. 56 ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej oraz art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29 września 1994 roku o rachunkowości, pozwoli Szpitalowi zaliczyć nieruchomość do majątku trwałego Szpitala w korespondencji z Funduszem Założycielskim Szpitala, który ulegnie znacznemu podwyższeniu. Równocześnie zwiększony w ten sposób majątek trwały znacznie zmniejszy udział odpisów umorzeniowych w wartości brutto środków trwałych i pozytywnie ukształtuje strukturę wiekową środków trwałych Szpitala.
- 2.9 Powyższe zostało potwierdzone w pisemnych stanowiskach:
 - pismo Ministerstwa Finansów Departament Rachunkowości i Rewizji Finansowej z dnia 23 marca 2018 r. znak DR6.5101.19.12018 (w załączeniu),
 - pismo Ministerstwa Zdrowia z dnia 16-05.2018 BFA.024.2.2018/KŁ(1) (w załączeniu).
- 2.10 Ustanowienie użytkowania nastąpi na okres 20 lat co jest związane z dalszymi strategicznymi planami inwestycyjnymi Szpitala oraz Uniwersytetu i planowanym docelowo przeniesieniem działalności medycznej i dydaktyczno-badawczej z centrum Krakowa do dzielnicy Prokocim, w ramach realizowanego Kampusu Medycznego.
- 2.11 UJ CM, a wcześniej Akademia Medyczna już od lat pięćdziesiątych XX wieku, planowały utworzenie Kampusu Medycznego i przeniesienie działalności medycznej Szpitala oraz dydaktyczno-badawczej Uczelni z centrum miasta na jego obrzeża, gdzie miały powstać obiekty na nabywanych sukcesywnie w tym celu gruntach w dzielnicy Prokocim. Budowa Kampusu Medycznego objęła oddanie do użytku wybudowanych obiektów: Uniwersyteckiego Szpitala Dziecięcego (1965), trzech Domów Studenckich CM (1978-1979), Biblioteki Medycznej CM (1984), oraz obiektów Wydziału Farmaceutycznego

(1993/1994). Po latach przestoju w 2013 roku podpisano umowę o partnerstwie publiczno-prywatnym na modernizację domów studenckich, które wyremontowano w 2018 roku oraz rozpoczęto budowę Centrum Innowacyjnej Edukacji Medycznej, którą ukończono w roku 2020. Dodatkowo zrealizowano również termomodernizację obiektów Wydziału Farmaceutycznego. W maju 2019 roku oddano do użytkowania obiekt Nowej Siedziby Szpitala Uniwersyteckiego. Aktualnie w realizacji jest inwestycja obejmująca budowę dwóch budynków, Budynek A (laboratoryjny) oraz Budynek B (dydaktyczno-administracyjny). Planowany jest również Budynek F (Anatomia i Medycyna Sądowa). W przygotowaniu są kolejne inwestycje mające na celu przeniesienie pozostających w centrum miasta jednostek.

- 2.12 Wystąpienie z niniejszym wnioskiem poprzedziły rozmowy i dyskusje dotyczące czasu na jaki powinno zostać ustanowione użytkowanie. Ostatecznie przedstawiciele Uniwersytetu oraz Szpitala, posiłkując się doświadczeniem pracowników merytorycznych obu jednostek doszli do porozumienia, że optymalnym okresem, biorąc pod uwagę dalsze plany strategiczne obu jednostek jest 20 lat. Za przyjęciem takiego okresu stała w pierwszej kolejności ocena okresu ekonomicznej użyteczności środków trwałych. Szpital przewiduje, że przy aktualnym rozwoju medycyny, ograniczenia jakie wiążą się z zabytkowym charakterem obiektów znajdujących się na nieruchomości pozwolą na prowadzenie działalności leczniczej w perspektywie najbliższych 20 lat. Nadto realizacja koncepcji Kampusu Medycznego i docelowego przeniesienia wszystkich jednostek medycznych Uniwersytetu oraz samego Szpitala Uniwersyteckiego, w obliczu sytuacji gospodarczej wywołanej pandemią oraz wybuchem konfliktu zbrojnego w Ukrainie i ograniczeniem możliwości pozyskania środków finansowych na realizację nowych inwestycji, powoduje konieczność wydłużenia terminu ostatecznej relokacji jednostek. Plany Uczelni przewidują po upływie okresu użytkowania, sprzedaż nieruchomości a uzyskane z tego środki pieniężne będą mogły zostać przeznaczone na finansowanie zamierzeń w ramach Kampusu Medycznego.
- 2.13 Aktualne przepisy prawa, w szczególności art. 16j ust. 1 pkt 4 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych dotyczące amortyzacji podatkowej i stanowiący uprawnienie podatnika do indywidualnego ustalenia stawki amortyzacyjnej dla używanego lub ulepszanego środka trwałego, wskazują minimalny okres amortyzacji (od 10 do 40 lat w zależności od daty oddania środka trwałego do użytkowania). W okolicznościach niniejszej sprawy przyjęcie okresu dwukrotnie dłuższego niż minimalny okres amortyzacji podatkowej jest nie tylko uzasadnione okresem ekonomicznej użyteczności środków trwałych ale również pozwoli dokonać dalszych modernizacji i uzyskać możliwość odpisów amortyzacyjnych w trakcie trwania umowy.
- 2.14 W toku procedowania wniosku Szpitala Uniwersyteckiego w Krakowie, władze Uczelni, zasięgały stanowisk komisji uczelnianych oraz Rady Uczelni, które pozytywnie zaopiniowały 20 letni okres trwania umowy. Uniwersytet stoi na stanowisku, że okres dwudziestoletni jest w tym wypadku optymalny i uzasadniony.

- 2.15 Zamierzona czynność prawna nie wywołuje skutków podatkowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatku od spadków i darowizn oraz podatku od towarów i usług.
- 2.16 Wartość rynkowa składników aktywów trwałych przekracza znacznie kwotę 2.000.000 zł, co skutkuje koniecznością wystąpienia o udzielenie zgody do Prezesa Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej przed dokonaniem czynności prawnej (zawarciem umowy ustanowienia użytkowania).

Wobec powyższego wnoszę jak we wstępie.

PROREKTOR
Uniwersytetu Jagiellońskiego
ds. Collegium Medicum

prof. dr hab. med. Tomasz Grodzicki